

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด
ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๖ กรณี คณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับงานจ้างไม่ถูกต้อง (ความผิดเกี่ยวกับการพัสดุ)

คำวินิจฉัยที่ วค ๑/๒๕๔๖ เรื่อง การตรวจสอบงานจ้างเหมาปรับปรุงโรงเรียนชุมชน สำนักงานเขต

ประเด็นวินิจฉัย

- การกระทำไม่ครบองค์ประกอบความผิด (กรณีไม่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ตามข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง)

คำวินิจฉัย

คู่กรณีทั้ง ๓ คนได้ร่วมกันทำการตรวจรับงานจ้าง โดยลงลายมือชื่อรับรองเป็นหลักฐาน ในใบตรวจรับงานจ้างว่าผู้รับจ้างได้ทำงานจ้างถูกต้องตามสัญญาแล้ว ทั้งที่ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง แต่การกระทำดังกล่าวยังไม่เกิดผลของการกระทำที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การปรับเพิ่ม - ลดเนื้องาน ดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ทางราชการ และทางราชการหรือกรุงเทพมหานครไม่เสียประโยชน์ประกอบกับการกระทำดังกล่าว โรงเรียนชุมชนไม่ได้ประสบปัญหาหรือผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ด้าน การเรียนการสอน ตามปกติแต่ได้ประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าว

ตามข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง^๑ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดองค์ประกอบของการกระทำความผิดที่จะเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ไว้ ๕ ประการ กล่าวคือ ๑. ผู้กระทำความผิดต้องเป็นเจ้าหน้าที่ ๒. มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ๓. ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ๕. ต้องเป็นการกระทำโดยจงใจ ซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวเป็นการกำหนดลักษณะความผิดประเภทที่ต้องการผลของการกระทำอันหมายถึง การกระทำต้องเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จึงจะถือเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่าการกระทำของคู่กรณีทั้งสาม แม้จะถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยจงใจ แต่เมื่อการกระทำไม่เกิดเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จึงไม่ครบองค์ประกอบความผิด^๒ ของความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีมติยุติเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

^๑ “ข้อ ๔๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓...”