

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด
ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๖ กรณี ไม่นำเงินส่งคลังภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย และไม่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี (ความผิดเกี่ยวกับการนำเงินส่งและจัดทำบัญชีหรือเอกสารประกอบบัญชีโดยมิชอบ)

คำวินิจฉัยที่ วค ๒/๒๕๔๖ เรื่อง การทุจริตเงินค่าน้ำประปา และค่าเก็บขยะขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประเด็นวินิจฉัย

- เป็นการกระทำโดยจงใจฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง และข้อ ๒๗
- พฤติการณ์เข้าลักษณะความผิดตามข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง และ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง
- กรณีมีเหตุบรรเทาโทษ
- กระทำผิดหลายกรรมตามข้อ ๑๓ วรรคสอง

คำวินิจฉัย

คู่กรณีเป็นเจ้าของหน้าที่มีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี และมีหน้าที่นำเงินส่ง เมื่อได้รับเงินค่าตัวตลาด ค่าน้ำประปา ค่าขยะมูลฝอย ภาษีบำรุงท้องที่แล้ว ไม่ได้บันทึกบัญชีเงินสด อันเป็นการกระทำโดยจงใจฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๐ วรรคหนึ่ง และวรรคสองโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อที่ ๕๑วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ เท่ากับเงินเดือน ๕ เดือน ซึ่งเป็นโทษต่ำสุดของโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ เนื่องจากขณะกระทำความผิดคู่กรณีได้รับเงินเดือนเพียงเดือนละ ๗,๒๑๐ บาท รายได้น้อย มีระดับความรับผิดชอบต่ำและความเสียหายเกิดขึ้นไม่มาก^๑

เมื่อสิ้นเวลารับจ่ายเงินแต่ละวันปรากฏว่า คู่กรณีไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๒๗ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงิน

^๑ ข้อ ๑๒ โทษปรับทางปกครองโดยการหักเงินเดือนหรือการเรียกให้ชำระเงินจะเป็นจำนวนเท่าใด เพียงใด หรืออย่างไรนั้น ให้คำนึงถึงระดับความรับผิดชอบของตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ความสำคัญของมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่มีการฝ่าฝืน ความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่รัฐ และเจตนาของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ตลอดจนรายได้ ฐานะ ครอบครัวของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด และพฤติการณ์แห่งกรณีประกอบด้วย

แผ่นดินฯ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒ เท่ากับเงินเดือน ๔ เดือน ซึ่งเป็นโทษสูงสุดของโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒ เนื่องจากคู่กรณีนำเงินไปใช้ส่วนตัว และเป็นจำนวนหลายกรรมต่างกัน

การกระทำความผิดดังกล่าวข้างต้นเป็นการกระทำความผิดหลายกรรมต่างกัน คู่กรณีต้องรับโทษปรับทางปกครองทั้ง ๒ ข้อที่กระทำความผิด^๒ ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๑๓ วรรคสอง

^๒ ข้อ ๑๓ หากการกระทำใดอันเป็นกรรมเดียว เป็นความผิดตามระเบียบนี้หลายข้อให้ใช้ระเบียบข้อที่มีโทษปรับทางปกครองชั้นสูงสุดลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

กรณีมีการกระทำใดอันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ผู้กระทำความผิดรับโทษปรับทางปกครองตามระเบียบข้อที่กำหนดว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดทุกข้อ