

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๗ กรณี เป็นผู้บังคับบัญชาทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยง โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร (ข้อ ๕๒)

คำวินิจฉัยที่ วค ๑/๒๕๔๗ เรื่อง ผู้บริหารเทศบาลปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างโดยมิชอบ

ประเด็นวินิจฉัย

- ผู้บังคับบัญชา
- พฤติการณ์การบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยง

คำวินิจฉัย

คู่กรณีมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและรับผิดชอบบริหารกิจการเทศบาล และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง ตามมาตรา ๔๘ สัตตรส^๑ และมาตรา ๔๘ เทรส^๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ รวมทั้งมีอำนาจอนุมัติฎีกา ตามข้อ ๖๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ คู่กรณีจึงมีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่และมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา ตามนัย ข้อ ๓^๓ แห่งระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ การกระทำของคู่กรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี เป็นการจงใจใช้ดุลยพินิจสั่งการแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา และใช้อำนาจบริหารกระทำการในฐานะหัวหน้าหน่วยงานในการลงมาเจรจาต่อรองราคาด้วยตนเอง โดยอาศัยข้ออ้างเรื่องระยะเวลาของหนังสือรับรองการจดทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทมาเป็นสาระสำคัญ และตัดสิทธิผู้เสนอราคาต่ำสุด ทั้งที่เรื่องดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่มีสาระสำคัญและมีผลกระทบต่องาน และคุณภาพของงานโดยตรงแต่ประการใด ต่อจากนั้นได้ลงนามในสัญญาจ้างกับผู้เสนอราคาต่ำ

^๑ มาตรา ๔๘ สัตตรส ให้นายกเทศมนตรีควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเทศบาล

^๒ มาตรา ๔๘ เทรส นายกเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑)...

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเทศบาล

(๓)...

^๓ ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

...

“ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้มีอำนาจหน้าที่อนุมัติ อนุญาต รับรอง ให้ความเห็นชอบ หรือการกระทำอื่นใดในทำนองเดียวกัน ซึ่งอาจเป็นบุคคลคนเดียวหรือคณะบุคคล ที่ได้กระทำไปเกี่ยวกับเรื่องการรับจ่าย การเก็บรักษา การตรวจสอบหรือการอื่นใด อันเป็นผลต่อเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ใด ๆ ของรัฐ ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึง ผู้มีอำนาจ หรือผู้ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบด้วย

...

ลำดับที่ ๒ เป็นการใช้อำนาจในฐานะหัวหน้าหน่วยงานในการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร^๔ เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย เข้าองค์ประกอบความผิดทางวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๕๒ ฐานเป็นผู้บังคับบัญชาทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

^๔ ข้อ ๕๒ ผู้บังคับบัญชาผู้ใดทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔