

สรุปข้อกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๗ กรณี กระทำผิดเพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา และกระทำผิดในฐานะผู้บังคับบัญชา(ข้อ ๑๗ ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง และข้อ ๔๙)

คำวินิจฉัยที่ วค ๒/๒๕๔๗ เรื่อง เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานจ้างก่อสร้างของเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายกำหนด

ประเด็นวินิจฉัย

- กระทำผิดเพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา
- ผู้กระทำผิดในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา

คำวินิจฉัย

การที่คู่กรณี ที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ ที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ ได้กระทำการตามคำสั่งของคู่กรณีที่ ๑ ผู้บังคับบัญชา โดยโต้แย้งคำสั่งของผู้บังคับบัญชาด้วยวาจาแล้ว (ว่าไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย) เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงถือเป็นการจงใจกระทำความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง แต่กรณีดังกล่าวได้กระทำความผิดเพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา จึงเห็นควรยกเว้นโทษปรับทางปกครอง แก่คู่กรณีดังกล่าว ตามข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง^๑ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ

คู่กรณีที่ ๑ กระทำการจงใจสั่งการให้คู่กรณีซึ่งมีหน้าที่ควบคุมงาน บันทึกการควบคุมงานว่าแล้วเสร็จ และสั่งการให้คณะกรรมการตรวจการจ้าง ตรวจรับงานก่อนแล้วเสร็จอันเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องต้องตามกฎหมายและระเบียบพัสดุ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ อันเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ข้อ ๔๔ ในข้อ ๑๗ วรรคสอง^๒ กำหนดให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาที่สั่งการเป็นผู้กระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ในชั้นสูงกว่าหนึ่งชั้น ตามข้อ ๔๙

^๑ ข้อ ๑๗ เจ้าหน้าที่ผู้ใดกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้เพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หากปรากฏพยานหลักฐานพิสูจน์ได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้โต้แย้งหรือคัดค้านคำสั่งนั้นไว้แล้ว คณะกรรมการอาจยกเว้นโทษปรับทางปกครอง แก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดนั้นก็ได้...

^๒ ข้อ ๑๗...

กรณีตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาที่สั่งการเป็นผู้กระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องรับโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

การกระทำของคู่กรณีที ๑ จึงเป็นความผิดตามข้อ ๔๙^๓ ประกอบข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๗ วรรคสอง เป็นความผิดหลายกรรมตามข้อ ๑๓ วรรคสอง แห่งระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ

^๓ ข้อ ๔๙ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้ เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ในชั้นที่สูงกว่าอัตราโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นหนึ่งชั้น เว้นแต่ความผิดนั้นกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองไว้ในชั้นที่ ๔ แล้ว