

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๗ ไม่นำเงินส่งคลังภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย มีหน้าที่เบิกจ่ายเงินปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย มีหน้าที่จัดทำบัญชีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ (ข้อ ๒๑ วรรค ๒ ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๕๑)

คำวินิจฉัยที่ วค ๗/๒๕๔๗ เรื่อง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน การนำเงินส่งและการจัดทำบัญชีโดยมิชอบ

ประเด็นวินิจฉัย

กระทำต่อเงินรายได้ที่ต้องนำส่งต่อแผ่นดิน

ผู้มีส่วนร่วมกระทำผิดเป็นผู้ส่งจ่าย

คำวินิจฉัย

คู่กรณีเป็นเจ้าของหน้าที่เบิกจ่ายเงิน นำเงินส่งและจัดทำบัญชีตลอดจนมีอำนาจร่วมลงนามส่งจ่ายเงินในเช็คขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย แล้วไม่นำเงินดังกล่าวส่งให้สรรพากรอำเภอแต่ได้นำไปใช้ส่วนตัว การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นการจงใจ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๖๗ ประกอบประมวลรัษฎากร มาตรา ๕๒ มาตรา ๖๙ ทวิ และประกาศกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒ และการไม่นำเงินส่งดังกล่าวเป็นการกระทำต่อเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ซึ่งเป็นเงินที่พึงชำระเพื่อนำเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ^๑ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๒๑ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

กรณีที่คู่กรณีมีหน้าที่จ่ายเงินตามที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติให้เบิกจ่ายตามฎีกา กระทำโดยจงใจโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่เบิกจ่ายเงิน เขียนเช็คจำนวน ๔ ฉบับเบิกเงินจากบัญชีเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบล เกินกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายโดยไม่มิกฎหมาย ระเบียบ กำหนดไว้ให้กระทำได้ แล้วนำเงินที่เบิกเกินไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ และได้กระทำในฐานะผู้มีอำนาจจ่ายเงินด้วย^๒

^๑ ข้อ ๒๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลัง หรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อเงินรายได้แผ่นดิน หรือเงินเบิกเกินส่งคืน เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

^๒ ข้อ ๒๗ ถ้าการกระทำความผิดตามข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕ หรือ ข้อ ๒๖ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้เป็นผู้ส่งจ่าย หรือผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๒๔ ประกอบ ข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง

กรณีที่คู่กรณีมีหน้าที่ บันทึกบัญชี เมื่อได้รับเงินมาแล้ว ไม่ได้บันทึกเงินที่ได้รับในบัญชีเงินสด หรือเงินฝากธนาคาร โดยอ้างว่า ไม่สามารถบันทึกบัญชีแบบใหม่ได้และขอเวลาศึกษาระบบบัญชีแบบใหม่ การกระทำของคู่กรณีเป็นการกระทำโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๐ เพื่อปกปิดข้อเท็จจริงและนำเงินไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว จึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง