

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๗ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน ไม่ทำหลักฐานการรับเงิน หรือไม่ออกหลักฐานหรือใบเสร็จให้แก่ผู้ชำระเงิน ผู้กระทำความผิดเป็นผู้บังคับบัญชา (ข้อ ๑๙ ข้อ ๑๙ ประกอบข้อ ๒๒)

คำวินิจฉัยที่ วค ๘/๒๕๔๗ เรื่อง การรับเงินจากการจำหน่ายคู่มือใบสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุ และแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยไม่ออกใบเสร็จรับเงิน

ประเด็นวินิจฉัย

- เป็นผู้บังคับบัญชามีส่วนร่วมในการกระทำความผิด
- ไม่มีเหตุยกเว้นความรับผิด

คำวินิจฉัย

คู่กรณีที่ ๑ เป็นหัวหน้ากรรมการจำหน่ายคู่มือ สมัครสอบได้พร้อมใบสมัครได้สั่งการให้ คู่กรณีที่ ๒ ถึง ๔ ให้จำหน่ายคู่มือสมัครสอบโดยไม่ต้องออกใบเสร็จรับเงิน เป็นการฝ่าฝืนระเบียบ กระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๙ ถือได้ว่าคู่กรณีที่ ๑ เป็นผู้ใช้อำนาจบังคับบัญชา และคำสั่งนั้นเป็นกรณี การให้ความเห็นชอบตามความหมายของผู้บังคับบัญชา ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๓ ดังนั้นการสั่งการของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นการกระทำหรือมีส่วนร่วมในการกระทำ ความผิดตาม ข้อ ๑๙ ในฐานะผู้บังคับบัญชา^๑

คู่กรณีที่ ๒ ถึง ๔ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่รับเงิน ได้ทำหน้าที่รับเงินค่าจำหน่ายคู่มือสมัครสอบ โดยไม่ออกใบเสร็จรับเงิน โดยอ้างว่าปฏิบัติตามคำสั่งของคู่กรณีที่ ๑ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา แม้ตามข้อเท็จจริงจะรับฟังได้ว่าเป็นการสั่งการ แต่การสั่งการนั้นไม่มีเหตุที่จะรับฟังที่เป็นข้อยกเว้น ความรับผิดได้และเมื่อพิจารณาถึงตำแหน่งและประสบการณ์ทำงานของคู่กรณี และข้อเท็จจริงที่มี การทักท้วงจากผู้ซื้อใบสมัครบางราย ถือได้ว่าคู่กรณีทราบถึงแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบ ประกอบกับไม่มีเหตุที่เป็นข้อเท็จจริงที่เป็นข้อยกเว้นหรือลดหย่อนความผิด จึงถือเป็นการกระทำ ที่เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๑๙

^๑ “ข้อ ๓...

“ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้มีอำนาจหน้าที่อนุมัติ อนุญาต รับรอง ให้ความเห็นชอบ หรือการ กระทำอื่นใดในทำนองเดียวกัน ซึ่งอาจเป็นบุคคลคนเดียวหรือคณะบุคคล ที่ได้กระทำไปเกี่ยวกับเรื่องการรับจ่าย การเก็บรักษา การตรวจสอบหรือการอื่นใด อันเป็นผลต่อเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ใด ๆ ของรัฐ ทั้งนี้ ให้ความหมายความรวมถึง ผู้มีอำนาจ หรือผู้ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบด้วย”

ปรากฏว่า คู่กรณีที่ ๑ ในฐานะผู้บังคับบัญชา ได้สั่งให้คู่กรณีที่ ๒ - ๔ ให้ทำหน้าที่จำหน่ายคู่มือสมัครสอบ โดยไม่ต้องออก ใบเสร็จรับเงิน อันเป็นการฝ่าฝืนระเบียบ พฤติการณ์ถือได้ว่า คำสั่งดังกล่าวนี้เป็นกรณีของการให้ความเห็นชอบในลักษณะ ของการกระทำอื่นใด ทำนองเดียวกับกรณีการอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ ตามความหมายของคำว่า ผู้บังคับบัญชา ตามบทนิยาม ข้อ ๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ