

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๗ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ มีหน้าที่นำส่งเงินไม่นำเงินส่งหรือฝากคลังภายในระยะเวลาเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย, มีหน้าที่จ่ายเงิน จ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงิน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย (ข้อ ๕๑ ข้อ ๒๑ ประกอบ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๕ ประกอบ ข้อ ๒๗)

คำวินิจฉัยที่ วค ๙/๒๕๔๗ เรื่อง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลรับเงินแล้วมิได้บันทึกบัญชี ไม่นำเงินส่งหรือฝากธนาคารและจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงิน

ประเด็นวินิจฉัย

- พฤติการณ์ถือเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

คำวินิจฉัย

คู่กรณีที่ ๒ รู้ว่าตนเองมีหน้าที่ต้องบันทึกเงินที่ได้รับมาเป็นเงินสดหรือบัญชีเงินฝากธนาคาร แต่ก็มีได้ใส่ใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบของส่วนราชการ นอกจากนี้เงินที่ได้รับมาแล้วไม่บันทึกบัญชี หรือบันทึกบัญชีไม่ครบถ้วนนั้น คู่กรณีที่ ๒ ไม่ได้ส่งมอบให้คณะกรรมการเก็บรักษาเงิน และไม่ปรากฏหลักฐานว่า ได้นำเงินดังกล่าวไปฝากธนาคารแต่อย่างใด จึงเชื่อได้ว่า การที่คู่กรณีที่ ๒ ต้องการเบียดบังเงินไปใช้เป็นประโยชน์ของตนเอง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ^๑ เป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๕ โดยเป็นการกระทำความผิดหลายกรรมต่างกัน

คู่กรณีที่ ๒ ได้รับชำระเงินจำนวนดังกล่าวไว้ มีหน้าที่ต้องนำเงินที่ได้รับมาแต่ละวัน และรายงานเงินคงเหลือประจำวันส่งมอบคณะกรรมการเก็บรักษาเงิน แต่กลับฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าตรวจนับตัวเงิน ภายหลังจากที่คู่กรณีที่ ๒ ได้รับชำระเงินแล้วพบว่าไม่มีเงินสดคงเหลือให้ตรวจนับ ไม่มีหลักฐานการนำเงินฝากธนาคาร การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ จึงเป็นการจงใจไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กำหนด การกระทำความผิดดังกล่าวเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีเงินขาดบัญชี จึงเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๕ โดยเป็นการกระทำความผิดหลายกรรมต่างกัน และเมื่อคณะกรรมการเก็บรักษาเงินมิได้รับมอบเงินจากคู่กรณีที่ ๒ เพื่อเก็บรักษาจึงขาดองค์ประกอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ข้อ ๒๐ จึงไม่จำต้องวินิจฉัยต่อไปว่าคู่กรณีที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ และคู่กรณีที่ ๓ ในฐานะกรรมการเก็บรักษาเงินจงใจ

^๑ ข้อ ๕๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ...

ไม่นำเงินเข้าฝากหรือเก็บรักษาในธนาคารหรือสถานที่ซึ่งเป็นที่เก็บรักษาเงินของหน่วยรับตรวจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือไม่

การที่คู่กรณีที่ ๒ ได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน ทะเบียนคุมเงินรายจ่าย และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับระเบียบ กฎหมาย แต่เพียงผู้เดียว คู่กรณี ที่ ๒ จึงมีหน้าที่จ่ายเงินตามความในข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ องค์การบริหารส่วนตำบลได้ทำการจ่ายเงินให้แก่บุคคลต่างๆ โดยคู่กรณี ที่ ๒ ในฐานะหัวหน้าส่วนคลัง ซึ่งได้รับมอบหมายให้จ่ายเงินตามเช็คทั้ง ๑๔ ฉบับเงินตามเช็คเลขที่ ๖๒๘๒๖๔๗ ให้แก่ร้าน ช. และเช็คเลขที่ ๖๒๙๓๒๖๑ ให้แก่คู่กรณี ที่ ๒ ไปโดยไม่มีฎีกา เอกสารประกอบฎีกา และ/หรือไม่มีหลักฐานการจ่าย การกระทำได้กล่าวเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ทำให้มีเงินขาดบัญชี จึงเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕ และข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๕ ซึ่งเป็นความผิดเฉพาะเพียงฐานเดียว