

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด
ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๘ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังภายในระยะเวลาที่กำหนด เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย (ข้อ ๒๑ ประกอบข้อ ๒๓)

คำวินิจฉัยที่ วค ๑/๒๕๔๘ **เรื่อง** เงินขาดบัญชีองค์การบริหารส่วนตำบล
ประเด็นวินิจฉัย

- พฤติการณ์เป็นการกระทำโดยจงใจไม่นำเงินส่งคลังภายในระยะเวลาที่กำหนด
- พฤติการณ์มิใช่กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยง

คำวินิจฉัย

คู่กรณีที่ ๑ ปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและการบัญชีมาเป็นระยะเวลา ๕ ปีเศษแล้ว จะต้องปฏิบัติงานรอบคอบ ผิดวิสัยที่จะบันทึกในบัญชีเงินสดทั้งที่ยังไม่ได้รับเงิน และไม่มีการจดบันทึกหรือทำหลักฐานว่าได้รับเงินมาจำนวนเท่าใด การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นการกระทำโดยจงใจไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งมอบคณะกรรมการเก็บรักษา ทำให้เงินของทางราชการไม่ได้เก็บรักษาไว้ในตู้รับร้อย เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จึงเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ.๒๕๔๔ ข้อที่ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

แม้เมื่อหมดวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการบริหารคนก่อนซึ่งเป็นประธานกรรมการเก็บรักษาเงิน คู่กรณีที่ ๒ แต่งตั้งคณะกรรมการเก็บรักษาเงินแล้วไม่ได้ควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ ก็มิใช่เป็นกรณีเป็นผู้บังคับบัญชาทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ เพราะตามเจตนารมณ์ของระเบียบ ข้อ ๕๒^๑ ซึ่งเป็นบทเฉพาะมุ่งหมายที่จะกำหนดความรับผิดกับผู้บังคับบัญชาที่ทำการบริหารการเงินและการคลัง โดยใช้อำนาจตัดสินใจหรือต้องใช้ดุลยพินิจในการสั่งการ อนุมัติ อนุญาต รับรอง หรือให้ความเห็นชอบในการดำเนินงาน หรือโครงการใดที่มีความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ รวมทั้งการสูญเสียโอกาสโดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ มิใช่เพียงแต่การไม่จัดให้มีการควบคุมภายในที่ดี หรือปล่อยปละละเลย ไม่ควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา ซึ่งถือเป็นเรื่องการบริหารของผู้บังคับบัญชาทั่วไป มิใช่เป็นการทำการบริหารการเงินและการคลังตามค่านิยมในข้อ ๓^๒ จึงไม่เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ.๒๕๔๔

^๑ ข้อ ๕๒ ผู้บังคับบัญชาผู้ใดทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

^๒ ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“การบริหารการเงินและการคลัง” หมายความว่า การรับ การเบิก การจ่าย การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการจัดการซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ใด ๆ ของหน่วยรับตรวจที่ได้มาจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค และเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศ หรือต่างประเทศ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ดังกล่าวที่หน่วยรับตรวจมีอำนาจ หรือสิทธิในการใช้จ่ายหรือใช้ประโยชน์ด้วย