

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๘ เป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคา ละเลยไม่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารเพื่อเผยแพร่ข่าวการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย (ข้อ ๔๐)

คำวินิจฉัยที่ วค ๔/๒๕๔๘ เรื่อง การสมยอมราคาในการจัดซื้อเก้าอี้พลาสติกแบบมีพนักพิงของสำนักงานเขต

ประเด็นวินิจฉัย

- กรณีถือเป็นการจงใจไม่ส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร แต่ยังไม่ถือเป็นการปิดกั้นข่าวสารการสอบราคา

คำวินิจฉัย

ที่คู่กรณีที่ ๑ ได้เผยแพร่การสอบราคาน้อยกว่า ๑๐ วัน ก่อนเปิดซองสอบราคา และได้เลือกส่งให้ผู้ประกอบการเพียงสามรายจากรายชื่อผู้ประกอบการที่มีอาชีพจำหน่ายผลิตภัณฑ์เก้าอี้พลาสติกรายอื่นๆ อีกหลายรายที่คู่กรณีที่ ๑ สามารถติดต่อได้โดยอ้างว่าเป็นดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติว่าจำนวนเท่าใดมากหรือน้อย ไม่อาจนำมาเป็นข้อกล่าวอ้างได้ เนื่องจากข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๓๗ (๑) เรื่องการจัดซื้อโดยวิธีสอบราคาในประเทศ ให้ดำเนินการดังนี้ ก่อนวันเปิดซองสอบราคาไม่น้อยกว่า ๑๐ วัน ให้เจ้าหน้าที่พัสดุส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคา และเอกสารการสอบราคาไปยังผู้มีอาชีพค้าขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรง หรือโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ กรณีนี้หากเจ้าหน้าที่พัสดุไม่มีรายชื่อผู้ประกอบการที่สามารถติดต่อได้ การส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคาไปยังผู้ประกอบการเพียงสามรายที่ได้กระทำไปแล้วนั้น ก็จะถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบตามข้อบัญญัติดังกล่าว แต่ข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่พัสดุมิรายชื่อของผู้ประกอบการรายอื่นอยู่อีกหลายราย และได้มีการติดต่อกันทางโทรศัพท์และโทรสาร แต่เลือกที่จะส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคาเพียงจำนวนสามราย ดังนั้นการกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องการพัสดุฯ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๐ วรรค ๑^๑

^๑ ข้อ ๔๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคาจัดซื้อหรือจัดจ้าง ละเลยไม่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานอื่นเพื่อทราบหรือเผยแพร่ข่าวการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต้อง รับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐเจ้าหน้าที่ผู้กระทำ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

ในการเผยแพร่ข่าวการสอบราคาจัดซื้อเก้าอี้พลาสติก นอกจากการส่งประกาศสอบราคาถึงผู้ประกอบการโดยตรงแล้วมีการปิดประกาศที่สำนักงานเขตด้วย จึงมิได้เป็นการปิดกั้นข่าวสารแต่อย่างใด ประกอบกับไม่มีข้อเท็จจริงสนับสนุนว่าคู่กรณีที่ ๑ มีความสัมพันธ์กับกลุ่มบริษัทใดดังกล่าว จึงไม่อาจพิสูจน์ได้ว่าคู่กรณีที่ ๑ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ จึงไม่เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๐ วรรค ๒