

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๘ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่ใช้บังคับโดยมิชอบ (ข้อ ๔๓)

คำวินิจฉัยที่ วค ๗/๒๕๔๘ เรื่อง นายกเทศมนตรีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

ประเด็นวินิจฉัย

- กรณีไม่มีกฎหมายอนุญาตให้ขยายระยะเวลาในการทำการก่อสร้างได้
- การเปลี่ยนแปลงวัสดุที่มีคุณภาพดีขึ้น ยังไม่ถือว่ารัฐได้รับความเสียหาย

คำวินิจฉัย

ในรายงานของผู้ควบคุมงานบันทึกไว้ว่า ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๔ จำนวน ๖๔ วัน ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าทำงานได้ เนื่องจากราษฎรทำนาข้าวบริเวณสถานที่ที่จะทำการก่อสร้าง เป็นเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ซึ่งตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ ๑๓๒ กำหนดให้พิจารณาได้ตามจำนวนที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นจริง แต่กรณีนี้ คู่กรณีได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาให้กับผู้รับจ้างถึง ๙๐ วัน จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะขยายระยะเวลาได้ การกระทำของคู่กรณีดังกล่าวจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๓^๑ เพราะคู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาจ้าง ดำเนินการต่ออายุสัญญาจ้างโดยไม่มีเหตุอันสมควร เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะขยายระยะเวลาให้ได้ เป็นการกระทำโดยไม่มีกฎหมายหรือระเบียบสนับสนุนให้กระทำได้ การกระทำดังกล่าวเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

ประเด็นการเปลี่ยนแปลงวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างนั้น พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คุณภาพของท่อเหล็กจะมีความทนทานกว่าท่อซีเมนต์ใยหินและมีอายุการใช้งานนานกว่า ซึ่งทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา จึงไม่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

^๑ ข้อ ๔๓ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔