

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๙ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้างปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ (ข้อ ๔๔)

คำวินิจฉัยที่ วค ๒/๒๕๔๙ เรื่อง คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ

ประเด็นวินิจฉัย

- พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำโดยมิชอบเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย

คำวินิจฉัย

คู่กรณีที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ ทำการตรวจรับงานโดยอาศัยเพียงการอ่านรายงานผู้ควบคุมงานและคำชี้แจงแล้วเชื่อตามนั้นโดยไม่ทำการตรวจสอบความถูกต้องและได้มีการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้ผู้รับจ้างไปแล้ว ต่อมาปรากฏว่าวัสดุที่ผู้รับจ้างนำมาใช้ไม่ถูกต้องตามแบบรูปแบบท้ายสัญญาทำให้บางส่วน of อาคารไม่มั่นคงแข็งแรงเพียงพอจังหวัดจึงมีคำสั่งให้ระงับการใช้อาคารเอนกประสงค์ทำให้ราชการไม่สามารถใช้ประโยชน์จากอาคารได้ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง^๑

กรรมการตรวจการจ้างแต่ละคนไม่ได้เป็นผู้ที่มีความรู้ด้านวิศวกรรมหรือการก่อสร้างเมื่ออ่านรายงานและฟังคำชี้แจงของช่างผู้ควบคุมงานว่า การก่อสร้างและวัสดุถูกต้องตามแบบรูปรายการละเอียดแบบท้ายสัญญา จึงเชื่อโดยสุจริต ไม่ได้ตรวจสอบความถูกต้องของวัสดุที่ช่างผู้ควบคุมงานรายงานและชี้แจงว่าถูกต้อง จึงยังฟังไม่ได้ว่าเป็นการกระทำโดยมิชอบ จึงไม่เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๔ วรรคสอง

คู่กรณีที่ ๖ มีหน้าที่ควบคุมตรวจสอบการดำเนินงาน ให้คำปรึกษา แนะนำ ปรับปรุงแก้ไข ติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับงานก่อสร้างและบำรุงรักษา โดยวิชาชีพย่อมต้องรู้ว่าปูนซีเมนต์ประเภทผสมมีราคาถูกกว่าปูนซีเมนต์ปอร์ตแลนด์ และส่วนต่างของราคาปูนซีเมนต์ย่อมตกเป็นประโยชน์แก่ผู้รับจ้าง ซึ่งคู่กรณีที่ ๖ ย่อมเล็งเห็นได้ แม้จะไม่ปรากฏหลักฐานที่จะพิสูจน์ได้ว่าคู่กรณีที่ ๖ มีเจตนาปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้ผู้รับจ้างหรือตนเองได้รับประโยชน์ การกระทำของคู่กรณีที่ ๖ เป็นการปฏิบัติ

^๑ ข้อ ๔๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ถ้ากรณีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

หน้าที่โดยมิชอบ เข้าลักษณะองค์ประกอบความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๔ วรรคสอง