

สรุปหลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยชี้ขาด

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

คำวินิจฉัย ปี ๒๕๔๙ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้างปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ (ข้อ ๔๔)

คำวินิจฉัยที่ วค ๔/๒๕๔๙ เรื่อง งานก่อสร้างโครงการพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมของเทศบาลไม่เป็นไปตามสัญญา

ประเด็นวินิจฉัย

- พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำโดยมิชอบเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย

คำวินิจฉัย

คู่กรณีที่ ๑ มีหน้าที่ควบคุมงาน ได้สั่งการให้ผู้รับจ้างเปลี่ยนแปลงวัสดุก่อสร้างพื้นถนนชั้นล่าง จากลูกรังเป็นดินถมบดอัดแล้วใช้ลูกรังบดอัดทับหน้าผิวจราจร หนาประมาณ ๒๐ เซนติเมตร โดยผลการลูกรังที่ใช้ก่อสร้างถนนจึงน้อยกว่าที่สัญญากำหนด เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย แม้จะอ้างว่าตามมาตรฐานงานก่อสร้างทางวัสดุรองพื้นทางระหว่างลูกรังกับมวลดินสามารถใช้ทดแทนกันได้ แต่การนำวัสดุดังกล่าวมาใช้แทนกันภายหลังจากที่ได้ทำสัญญาแล้ว จะต้องเป็นกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่เทศบาลเท่านั้น และจะต้องดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นฯ ข้อ ๑๒๙ เมื่อเทศบาลมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ ประกอบกับคู่กรณีที่ ๑ ได้ยอมรับว่า บันทึกขออนุมัติเปลี่ยนแปลงเนื้องานถนนดังกล่าวได้จัดทำขึ้นเองภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่าการก่อสร้างไม่ถูกต้องตามแบบรูปรายการละเอียดตามสัญญา การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นการกระทำโดยจงใจฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ อันเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง^๑

คู่กรณีที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ มีหน้าที่ตรวจการจ้าง ได้ทำการตรวจสอบผลงานก่อสร้างโดยวัดเฉพาะความกว้าง ความยาว และความสูงเท่านั้น ไม่ได้ตรวจรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างและเหตุการณ์แวดล้อมที่ผู้ควบคุมงานรายงานให้เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา คู่กรณีที่ ๒ ยอมรับว่า ได้ไปตรวจสอบผลการก่อสร้างเฉพาะสัญญาลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๕ เพียงงานเดียวเท่านั้น คู่กรณีที่ ๓ ยอมรับว่าไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตรวจการจ้างตามระเบียบจริง และได้ลงลายมือชื่อตรวจรับงานไปตามที่ผู้ควบคุมงานจัดทำรายงานมาให้เท่านั้น

^๑ ข้อ ๔๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ และคู่กรณีที่ ๓ เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหายจากการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดของข้อกำหนดในสัญญา จากการใช้ดินถมบดอัดแทนลูกรังในชั้นล่าง การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ จึงเป็นการกระทำโดยจงใจฝ่าฝืนมาตรฐานการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ อันเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลังฯ ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง