

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๑๑/๒๕๕๗

วันที่ ๒๗ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ตำแหน่งและหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณี ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้

สังกัด เทศบาลตำบล

เรื่อง เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลจัดเก็บรายได้แล้วไม่นำเงินส่งตามที่ระเบียบกำหนด

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

เทศบาลตำบลได้จ้างเหมารายเดือนให้ นาง ป. ซึ่งเป็นราษฎรในพื้นที่ให้เป็นผู้ดำเนินการเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยตามบ้านเรือนราษฎรในเขตเทศบาลตำบล ในการเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ คู่กรณีตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ ซึ่งมีหน้าที่รับเงินรายได้ ออกใบเสร็จรับเงินพร้อมทั้งทำใบนำส่งเงิน ได้ออกใบเสร็จรับเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๒๑๓ เล่ม รวม ๖,๑๖๓ ฉบับ ฉบับละ ๑๕ บาท รวมเป็นเงิน ๙๒,๔๔๕ บาท และได้ฉีกเฉพาะส่วนที่เป็นใบเสร็จรับเงินมอบให้กับนาง ป. ผู้รับจ้างเพื่อนำไปเรียกเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยตามบ้านเรือนราษฎรในเขตเทศบาลตำบล จำนวน ๑๗ หมู่บ้าน แต่ในทางปฏิบัตินาง ป. จะไปเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยด้วยตนเองเฉพาะหมู่ที่ ๑๐ และหมู่ที่ ๑๗ ส่วนหมู่บ้านอื่น ๆ ได้จ้างเหมาช่วงให้บุคคลอื่นไปดำเนินการ เช่น นาง ด. นาย ถ. และนาย อ. โดยผู้ที่ออกไปจัดเก็บเงินแต่ละรายจะนำเงินที่จัดเก็บได้ส่งให้กับคู่กรณีโดยตรงทุกเดือนแต่ปรากฏว่า คู่กรณีได้รับเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๙๒,๔๔๕ บาท แต่นำฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีเลขที่ ๒๓๘-๒-๔๔xxx-x เพียง ๗๒,๘๕๕ บาท (หักเงินนำส่งเกินบัญชี จำนวน ๙๐๐ บาท) ส่วนเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยจำนวน ๑๙,๕๙๐ บาท ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคู่กรณียังไม่ได้นำส่งหรือนำฝากธนาคาร ซึ่งคู่กรณีได้ให้ถ้อยคำถึงสาเหตุที่มีเงินขาดบัญชีดังกล่าวว่า เป็นเพราะตนได้รับเงินไว้โดยมิได้จัดทำบัญชีควบคุมและตรวจนับจำนวนเงินเข้ากับต้นข้าวใบเสร็จรับเงิน จึงไม่ทราบว่านาง ป. ได้นำส่งเงินในแต่ละเดือนครบถ้วนหรือไม่ส่วนนาง ป. ผู้รับจ้าง และนาง ด. นาย ถ. นาย อ. ผู้รับจ้างช่วงได้ให้ถ้อยคำสอดคล้องกันว่า ในการนำส่งเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยนั้น คู่กรณีจะทำการสอบยอดเงินที่นำส่งเข้ากับจำนวนใบเสร็จรับเงินที่นำไปเรียกเก็บก่อนว่าถูกต้องหรือไม่ หากนำส่งไม่ครบถ้วนคู่กรณีจะทวงถาม เมื่อรับเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยไว้แล้วก็จะทำใบสำคัญรับเงินมอบให้ไว้เป็นหลักฐานทุกครั้ง และยืนยันว่าไม่มีเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยค้างส่งแต่อย่างใด ต่อมาคู่กรณีได้นำเงิน จำนวน ๑๙,๕๙๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย รวมเป็นเงิน ๒๖,๓๐๙.๓๗ บาท ส่งคืนคลังของเทศบาลตำบลแล้วตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๔/๕๗ เลขที่ ๔๖ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนประกอบข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าคู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ใน

ความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๑ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีเป็นลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ สังกัดเทศบาลตำบล จึงถือเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามความในระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ.๒๕๔๔ ข้อ ๓ เมื่อคู่กรณีได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ทำหน้าที่รับเงินรายได้ ออกใบเสร็จรับเงินรวมทั้งทำใบนำส่ง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๓๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และที่ ๓๔๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จึงถือได้ว่าคู่กรณีมีหน้าที่นำเงินส่งตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๑ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๑ ได้กำหนดว่า เมื่อสิ้นเวลารับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำเงินฝากธนาคาร กรณีที่นำฝากธนาคารไม่ทันให้เก็บรักษาไว้ในตู้निรภัย

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เทศบาลตำบลได้จ้างเหมานาง ป. ราษฎรในพื้นที่ให้เป็นผู้จัดเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยตามบ้านเรือนราษฎรเป็นรายเดือน โดยคู่กรณีผู้ช่วยเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้เป็นผู้ออกใบเสร็จรับเงินจำนวน ๒๑๓ เล่ม รวม ๖,๑๖๓ ฉบับ ฉบับละ ๑๕ บาท รวมเป็นเงิน ๙๒,๔๔๕ บาท และได้ฉีกเฉพาะส่วนที่เป็นใบเสร็จรับเงินมอบให้กับนาง ป. ผู้รับจ้าง เพื่อนำไปจัดเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยตามบ้านเรือนราษฎรจำนวน ๑๗ หมู่บ้าน เป็นประจำทุกเดือน ส่วนที่เป็นต้นขั้วใบเสร็จรับเงินคู่กรณีได้เก็บไว้เพื่อตรวจสอบ นาง ป. ผู้รับจ้าง จะออกไปเก็บเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยด้วยตนเองเฉพาะหมู่ที่ ๑๐ และหมู่ที่ ๑๗ เท่านั้น ส่วนหมู่อื่นๆ ได้จ้างเหมาช่วงให้บุคคลอื่นออกไปจัดเก็บแทน โดยผู้รับจ้างและผู้รับจ้างช่วงจะนำเงินที่จัดเก็บได้นำส่งให้คู่กรณีโดยตรงทุกเดือนซึ่งผู้รับจ้างและผู้รับจ้างช่วงแต่ละคนได้ให้ถ้อยคำยืนยันต่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ไม่มีเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยค้างส่งแต่อย่างใด และในการส่งมอบเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยทุกครั้งคู่กรณีได้ทำการสอบยอดเงินที่นำส่งกับใบเสร็จรับเงินที่นำไปเรียกเก็บว่าถูกต้องหรือไม่ พร้อมกับได้ทำใบสำคัญรับเงินลงลายมือชื่อคู่กรณีมอบให้ไว้เป็นหลักฐานด้วย

จากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสำนักตรวจสอบพิเศษภาคปรากฏว่า คู่กรณีได้รับเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๙๒,๔๔๕ บาท แต่นำฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาธาตุพนม บัญชีเลขที่ ๒๓๘-๒-๔๔xxx-x เพียง ๗๒,๘๕๕ บาท (หักเงินนำส่งเกินบัญชี จำนวน ๙๐๐ บาท) ส่วนเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๑๙,๕๙๐ บาท ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคู่กรณียังไม่ได้นำส่งหรือนำฝากธนาคารแต่อย่างใด แม้คู่กรณีจะอ้างว่าได้รับมอบเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอยจากผู้รับจ้างและผู้รับจ้างช่วงไว้ โดยไม่ได้ตรวจสอบจำนวนเงินที่ได้รับกับต้นขั้วใบเสร็จรับเงิน จึงไม่ทราบว่าได้มีการนำเงินส่งในแต่ละเดือน

ครบถ้วนหรือไม่ก็ตาม แต่เมื่อคู่กรณีได้ออกใบสำคัญรับเงินมอบให้ผู้รับจ้างและผู้รับจ้างช่วงไว้เป็นหลักฐาน ย่อมถือได้ว่าคู่กรณีได้รับรองว่าได้รับเงินตามจำนวนที่ระบุในใบสำคัญ เป็นเงิน ๙๒,๔๔๕ บาท ประกอบกับ คู่กรณีก็ได้ยอมรับว่าตนมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ อีกทั้งคู่กรณีได้นำเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๑๙,๕๙๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย รวมเป็นเงิน ๒๖,๓๐๙.๓๗ บาท ส่งคืนคลังของเทศบาลตำบลแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น การที่คู่กรณีได้รับเงินค่าจัดเก็บขยะมูลฝอย จำนวน ๑๙,๕๙๐ บาท ไว้แล้วแต่ไม่ นำเงินจำนวนดังกล่าวซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้น ทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินของเทศบาลตำบลเมื่อสิ้นเวลารับเงินเพื่อนำเงินฝากธนาคาร จึงเป็นการ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๑ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ จึงเห็นว่าการกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทาง งบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๔/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ต่อไป ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และข้อ ๙ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาด ว่าการกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือน ถึง ๔ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัยในการ กระทำความผิดของคู่กรณีแล้ว จึงกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือน ๓ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำ ความผิดเดือนละ ๕,๙๗๐ บาท คิดเป็นค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๑๗,๙๑๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อย สิบบาทถ้วน) โดยเรียกให้คู่กรณีชำระค่าปรับทั้งจำนวนในคราวเดียวกัน เนื่องจากพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว และให้นำเงินจำนวนดังกล่าวมาชำระเป็นค่าปรับทางปกครองที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนัก ตรวจสอบพิเศษภาค ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือเรียกให้ชำระเงินค่าปรับทางปกครอง

นางสาวประไพร์ อังกินันท์

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน