

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๙/๒๕๕๓ วันที่ ๑๘ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๓

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณี หัวหน้าส่วนการคลัง สังกัด เทศบาลตำบล

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินโดยมิชอบด้วยระเบียบของทางราชการ ของเทศบาลตำบล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

คู่กรณี ตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง เทศบาลตำบล มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน งานจัดทำบัญชี งานจัดเก็บรายได้ การตรวจสอบเงิน และการเบิกจ่ายเงินของเทศบาลตำบล ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๑๐๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบหมายงานในหน้าที่ของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ และเป็นผู้มีอำนาจลงนามในการเบิกจ่ายเงิน ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๙๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งผู้มีอำนาจลงนามในการเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ คู่กรณีกระทำการเบิกจ่ายเงินจากธนาคารสูงกว่าฎีกาเบิกจ่ายและต้นข้าวเช็ค เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๐๔๕,๐๐๐ บาท โดยคู่กรณีเป็นผู้ทำหน้าที่ในการเขียนเช็ค กระทำการปลอมเช็คด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมตัวเลขและตัวหนังสือที่เป็นจำนวนเงิน ซึ่งมีการเขียนตัวเลขเพิ่มและเขียนตัวอักษรทับเส้นที่ขีดไว้หน้าตัวอักษร ทำให้มีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงิน ตามฎีกาเบิกจ่ายและต้นข้าวเช็ค ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ต้องตามจำนวนหนี้ ที่ต้องชำระ และเป็นการกระทำหลังจากที่ ผู้มีอำนาจลงนามเบิกจ่ายเงินได้ลงนามในเช็คถูกต้องตามฎีกาเบิกจ่ายแล้ว การเขียนเช็คของคู่กรณีเป็นการออกเช็คสั่งจ่ายในนามของคู่กรณีในฐานะหัวหน้าส่วนการคลัง เพื่อนำเช็คไปขึ้นเงิน และนำเงินที่ได้รับไปจ่ายให้กับเจ้าหนี้ตามฎีกาที่ขอเบิกจ่าย การเบิกจ่ายส่วนใหญ่เป็นการขอเบิกเงินสดเพื่อนำมาจ่ายเจ้าหนี้ที่มีวงเงินต่ำกว่า ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งกำหนดให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของหัวหน้าส่วนการคลังได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่บางรายการที่เบิกจ่ายในนามของคู่กรณีก็มีวงเงินเกินกว่า ๒,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดการสั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคาร ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ สั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๓๑๙-๖-๐๒xxx-x โดยตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๓๑๙-๐-๐๓xxx-x ดังนี้

(๑) เขียนเช็คเลขที่ ๐๒๓๔๕๓๑ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๔๓๖.๗๒ บาท และฎีกาเลขที่ ๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๒๕๐.๘๐ บาท โดย

(๑๐) เขียนเช็คเลขที่ ๐๒๖๓๕๙๒ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๒๗๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๔๒๐.๘๒ บาท และฎีกาเลขที่ ๒๘๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓

จำนวนเงิน ๑๐๖ บาท ตามลำดับ โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๕๒๖.๘๒ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๐,๕๒๖.๘๒ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๑๑) เขียนเช็คเลขที่ ๐๒๗๖๒๙๙ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓๒๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๘๐๐ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๘๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ เป็นเงิน ๒๐,๘๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๑๒) เขียนเช็คเลขที่ ๐๒๗๖๓๐๒ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓๑๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๑๖๒ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๑,๑๖๒ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๑,๑๖๒ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๑๓) เขียนเช็คเลขที่ ๐๒๙๐๐๘๐ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔๒๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๔๘๕ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๑,๔๘๕ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๑,๔๘๕ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๒. ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึง ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ สั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๓๑๙-๖-๐๒xxx-x โดยตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๓๑๙-๐-๐๓xxx-x ดังนี้

(๑) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๐๘๑๒๗ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๒,๘๘๐ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๒,๘๘๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๒,๘๘๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๐๘๑๓๖ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๕๓๕.๓๐ บาท ฎีกาเลขที่ ๓๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๗๕๑.๕๔ บาท และฎีกาเลขที่ ๓๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๒๑๒ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๑,๔๙๘.๘๔ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๑,๔๙๘.๘๔ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๓) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๒๑๕๖๕ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๙๗๗.๓๒ บาท ฎีกาเลขที่ ๑๒๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๑๐๖ บาท และฎีกาเลขที่ ๑๒๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๑๙๒ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๑,๒๗๕.๓๒ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๑,๒๗๕.๓๒ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๔) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๒๑๕๘๗ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๕๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๔,๒๙๕ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๔,๒๙๕ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๔,๒๙๕ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๕) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๒๑๖๐๑ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๘๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๓๐๖.๓๔ บาท ฎีกาเลขที่ ๑๘๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๑๐๖ บาท และฎีกาเลขที่ ๑๘๖/๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๔๔๔.๐๕ บาท โดยต้นข้าวเชื้กระบุจำนวนเงิน ๘๕๖.๓๙ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๖,๘๕๖.๓๙ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๖,๐๐๐ บาท

(๖) เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๒๑๖๑๕ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๕,๕๒๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๕,๕๒๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๕,๕๒๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

๓. ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ สั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๒๗๗-๕-๐๐xxx-x โดยตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๒๗๗-๒-๘๒xxx-x ดังนี้

(๑) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๓๒๔๒ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๒๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวนเงิน ๕๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๕๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๐,๕๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๒) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๓๒๔๕ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวนเงิน ๑,๐๘๙ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๑,๐๘๙ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๑๑,๐๘๙ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๓) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๓๒๖๓ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๓๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวนเงิน ๒,๙๗๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๒,๙๗๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๒,๙๗๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๔) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๓๒๗๘ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๐๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๓,๓๖๖ บาท และฎีกาเลขที่ ๑๑๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๔,๓๖๖ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๔,๓๖๖ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๕) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๕๒๘๑ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๘๕๐ บาท และฎีกาเลขที่ ๑๓๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๖,๘๙๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๗,๗๔๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกเงินจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๗,๗๔๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๖) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๕๒๘๖ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๔๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๕๗๖.๖๔ บาท และฎีกาเลขที่ ๑๔๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑๗๖ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๗๕๒.๖๔ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๐,๗๕๒.๖๔ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๗) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๕๒๘๗ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๔๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๔๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๔๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๐,๔๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๘) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๕๒๘๘ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๒๐๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๔,๐๘๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๔,๐๘๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๑๔,๐๘๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๙) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๕๓๐๐ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๒๐๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๗๘๐ บาท ฎีกาเลขที่ ๒๑๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๙๘๐ บาท และฎีกา

โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๒,๑๘๑ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๑๒,๑๘๑ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒๐) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๐๔ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔๖๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑๐๖ บาท และฎีกาเลขที่ ๔๖๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๕๖๐.๗๔ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๖๖๖.๗๔ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๙,๖๖๖.๗๔ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๙,๐๐๐ บาท

(๒๑) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๑๐ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔๗๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๕๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๕๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๕,๕๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๕,๐๐๐ บาท

(๒๒) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๑๑ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ -/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๗๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๗๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๖,๗๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๖,๐๐๐ บาท

(๒๓) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๑๕ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๕๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๔๑๕.๗๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๑,๔๑๕.๗๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๐,๔๑๕.๗๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

๔. ปิงปประมาณ ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึง ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ สั่งจ่ายเช็ค จากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๒๗๗-๕-๐๐xxx-x โดยตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๒๗๗-๒-๘๒xxx-x ดังนี้

(๑) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๑๘ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๕๖๕ บาท และฎีกาเลขที่ ๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑๓๘ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๑,๗๐๓ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๑,๗๐๓ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๘๘๕๑๙ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๒,๔๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๒,๔๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๒๒,๔๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่าย เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๓) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๙๑๒๔๒ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๔๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๗๘๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๗๘๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๑๖,๗๘๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่ายเป็นเงิน ๑๖,๐๐๐ บาท

(๔) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๙๑๒๔๖ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๐๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑,๘๑๒ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๑,๘๑๒ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๓๑,๘๑๒ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่ายเป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๕) เขียนเช็คเลขที่ ๕๖๙๓๐๘๑ เพื่อจ่ายเงินตามฎีกาเลขที่ ๑๕๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๖,๐๐๐ บาท โดยต้นข้าวเช็คระบุจำนวนเงิน ๖,๐๐๐ บาท แต่เช็คที่นำไปเบิกจากธนาคารฯ ระบุจำนวนเงิน ๑๖,๐๐๐ บาท มากกว่าหลักฐานการจ่ายเป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

คู่กรณีได้ทำบันทึกลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ยอมรับว่าตนเองเป็นผู้ทำการปลอมเช็คดังกล่าว และเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำเช็คและเขียนเช็คเอง ซึ่งจำนวนเงินตามฎีกาเบิกจ่ายและต้นข้าวเช็คจะเป็นจำนวนเงิน

ที่ถูกต้องตามจำนวนหนี้ที่ต้องชำระ โดยตนจะขีดเส้นหน้าตัวอักษรในเช็คไว้เพียงเล็กน้อย ส่วนตัวเลขไม่ได้ขีดเส้นแต่อย่างใด ส่วนเช็คที่ขอขึ้นเงินจากธนาคาร ตนได้เขียนเพิ่มจำนวนเงินในเช็ค โดยเขียนตัวเลขเพิ่มและเขียนตัวอักษรทับเส้น ที่ขีดหน้าตัวอักษร ซึ่งตนได้ดำเนินการเพียงคนเดียว และได้นำเงินส่งคืนเทศบาลตำบล ตามบันทึกเลขที่ ๗๕๙๐๔/๔๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๐๔๑,๐๐๐ บาท และนำส่งคืนเพิ่มเติมอีก จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ เลขที่ ๖๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ รวมเป็นเงินจำนวน ๑,๐๔๕,๐๐๐ บาท

ตามที่เทศบาลตำบล ได้มีหนังสือสอบถามธนาคารกรุงไทย จำกัด เพื่อขอให้ตรวจสอบต้นขั้วเช็คกับเช็คส่งจ่าย พบว่าต้นขั้วเช็คกับเช็คส่งจ่ายมียอดไม่ตรงกัน โดยยอดเงินเช็คส่งจ่ายจะมีจำนวนสูงกว่าฎีกาเบิกจ่าย และต้นขั้วเช็ค เป็นการปลอมเช็คและใช้เอกสารเช็คปลอมโดยการแก้ไขตัวหนังสือและตัวเลข ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เทศบาลตำบลจึงได้แจ้งความร้องทุกข์ กับพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายกับคู่กรณีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาคัดข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนประกอบข้อกฎหมายแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีขอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง สังกัดเทศบาลตำบล จึงถือได้ว่าคู่กรณีเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็ได้กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานคลัง มีหน้าที่เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน หรืองานเกี่ยวกับการเงินการบัญชี ประกอบกับคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๑๐๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ก็ได้มอบหมายให้คู่กรณี มีหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบงานเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน งานจัดทำบัญชี งานจัดเก็บรายได้ งานการเงินและบัญชี การตรวจสอบเงินและการเบิกจ่ายเงินของเทศบาลตำบล จึงถือได้ว่าคู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงินตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ เมื่อคู่กรณีมีอำนาจลงนามส่งจ่ายเงินในเช็คตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๓๗ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๙๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ จึงถือได้ว่าคู่กรณีเป็นผู้สั่งจ่ายตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ ด้วย

มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีขอบ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ คู่กรณีได้ส่งจ่ายเงินตามเช็คจากธนาคารสูงกว่าฎีกาเบิกจ่ายและต้นขั้วเช็ค โดยหลังจากที่ผู้มีอำนาจลงนามเบิกจ่ายเงินได้ลงนามในเช็คถูกต้องตามฎีกาเบิกจ่ายแล้ว คู่กรณีได้แก้ไขเพิ่มเติมตัวเลขและเขียนตัวอักษรทับเส้นที่ขีดไว้หน้าตัวอักษร

แล้วนำไปขึ้นเงินจากธนาคาร เป็นการเพิ่มจำนวนมากกว่าจำนวนที่ต้องชำระหนี้ตามฎีกาที่ขอเบิกจ่าย โดย
คู่กรณีได้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของตนเองในฐานะหัวหน้าส่วนการคลัง เพื่อนำเช็คไปขึ้นเงินแล้วนำเงินที่ได้ไป
จ่ายหนี้ให้กับเจ้าหนี้ตามฎีกาที่ขอเบิกจ่าย โดยสั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชี
กระแสรายวัน เลขที่ ๓๑๙-๖-๐๒xxx-x ตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีออมทรัพย์ เลขที่
๓๑๙-๐-๐๓xxx-x ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวนเงินที่เกินกว่าจ่ายให้เจ้าหนี้ เป็นเงิน
๓๓๔,๐๐๐ บาท และตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึง ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวนเงินที่เกินกว่าจ่ายให้เจ้าหนี้
เป็นเงิน ๑๗๖,๐๐๐ บาท และยังสั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๒๗๗-๕-๐๐xxx-x ตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๒๗๗-๒-๘๒xxx-x ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
จำนวนเงินที่เกินกว่าจ่ายให้เจ้าหนี้ เป็นเงิน ๔๒๙,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึง ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔
จำนวนเงินที่เกินกว่าจ่ายให้เจ้าหนี้ เป็นเงิน ๑๐๖,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๔๕,๐๐๐ บาท โดยได้มีการ
เขียนเช็คสั่งจ่ายด้วยจำนวนเงินที่ถูกต้องตามฎีกาเบิกจ่ายเงิน และมีการขีดเส้นไว้ด้านหน้าจำนวนเงินที่เป็น
ตัวอักษรเพื่อไม่ให้มีช่องว่างที่จะเขียนจำนวนเพิ่มเติม ซึ่งหลังจากที่ผู้มีอำนาจลงนามได้ลงนามในเช็คแล้ว คู่กรณี
ได้ทำการแก้ไขเช็คโดยเขียนตัวเลขเพิ่มและเขียนตัวอักษรทับเส้นที่ขีดไว้หน้าตัวอักษร ทำให้มีจำนวนเงินมากกว่า
จำนวนเงินตามฎีกาเบิกจ่ายและต้นขั้วเช็คซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ถูกต้องตามจำนวนหนี้ที่ต้องชำระ และกรณีที่เบิก
ส่วนใหญ่จะเป็นการขอเบิกเงินสดเพื่อนำมาจ่ายเจ้าหนี้ที่มีวงเงินต่ำกว่า ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งสามารถออกเช็ค
สั่งจ่ายในนามของหัวหน้า ส่วนการคลังได้ แต่บางรายการที่เบิกจ่ายในนามของคู่กรณีก็มีวงเงินเกินกว่า
๒,๐๐๐ บาท จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝาก
เงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ข้อ ๖๙ ข้อ ๗๐
และข้อ ๗๓ โดยมีขอบ โดยคู่กรณีได้เบียดบังเงินส่วนที่ได้จากการแก้ไขเพิ่มเติมเช็ค (มากกว่าฎีกาเบิกจ่ายเงิน)
เป็นของตนเองโดยมีมูลเหตุจูงใจเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีกระทำโดยจงใจ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีได้สั่งจ่ายเงินตามเช็คจากธนาคารสูงกว่าฎีกาเบิกจ่ายและต้นขั้วเช็ค
เป็นการออกเช็คสั่งจ่ายในนามของตนเองในฐานะหัวหน้าส่วนการคลัง โดยมีการเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินด้วยจำนวน
ที่ถูกต้องตามฎีกาเบิกจ่ายเงิน และมีการขีดเส้นไว้ด้านหน้าจำนวนเงินที่เป็นตัวอักษรเพื่อไม่ให้มีช่องว่างที่จะเขียน
จำนวนเงินเพิ่มเติมได้ หลังจากที่มีอำนาจลงนามได้ลงนามในเช็ค คู่กรณีได้แก้ไขเพิ่มเติมตัวเลขและเขียน
ตัวอักษรทับเส้นที่ขีดไว้หน้าตัวอักษร ทำให้มีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามฎีกาเบิกจ่ายเงินและต้นขั้วเช็ค
และนำไปขึ้นเงินจากธนาคาร เมื่อได้เงินแล้วก็จะนำเงินที่ได้ไปจ่ายให้กับเจ้าหนี้ตามฎีกาเบิกจ่ายเงิน
ส่วนจำนวนเงินที่ได้จากการแก้ไขเพิ่มเติมเช็ค คู่กรณีได้เบียดบังเงินดังกล่าวเป็นของตนเองโดยมีมูลเหตุจูงใจ
เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น และกรณีที่เบิกส่วนใหญ่จะเป็น
การขอเบิกเงินสด เพื่อนำมาจ่ายเจ้าหนี้ที่มีวงเงินต่ำกว่า ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งสามารถออกเช็คสั่งจ่ายในนามของ
หัวหน้าส่วนการคลังได้ แต่มีบางรายการมีวงเงิน ๒,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ที่เบิกจ่ายในนามของคู่กรณีเช่นกัน

ประกอบกับคู่กรณีได้ยอมรับว่า ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๑๐๙/๒๕๕๓ เรื่องมอบหมายงานใน
หน้าที่ของพนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ได้แต่งตั้งให้นาง น. เจ้าหน้าที่
การเงินและบัญชี ระดับ ๒ เป็นผู้รับผิดชอบจัดทำรายงาน จัดทำเช็ค และเขียนเช็คสั่งจ่ายทุกประเภท ซึ่งต่อมา
คู่กรณีได้ส่งนางสาว น. ด้วยวาจาว่าจะเป็นผู้รับผิดชอบในการเขียนเช็คสั่งจ่ายทุกประเภทเอง และเบิก

จ่ายเงินตามเช็คในนามของตนเอง โดยสอดคล้องกับถ้อยคำของนางสาว น. ที่ได้ให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่าคู่กรณีได้สั่งการด้วยวาจาว่าจะเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการดังกล่าวเอง

นอกจากนี้คู่กรณียังได้ทำบันทึกลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ยอมรับว่าตนเองได้เพิ่มเติมตัวเลขในเช็คสั่งจ่ายซึ่งผู้มีอำนาจลงนามได้ลงนามไปแล้ว โดยได้ทำการแก้ไขตัวเลขเพิ่มเติมทีหลัง และให้ถ้อยคำว่าเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำเช็คและเขียนเช็คเอง โดยจะขีดเส้นหน้าตัวอักษรในเช็คไว้เพียงเล็กน้อย ส่วนตัวเลขไม่ได้ขีดเส้นแต่อย่างใด ซึ่งตนได้เขียนเพิ่มจำนวนเงินในเช็คที่ขอขึ้นเงินจากธนาคารโดยจะเขียนตัวเลขเพิ่มและเขียนตัวอักษรทับเส้นที่ขีดหน้าตัวอักษร แล้วจึงนำไปขึ้นเงินจากธนาคาร ซึ่งการกระทำดังกล่าวคู่กรณีได้ให้การว่าได้กระทำเพียงคนเดียว และต่อมาคู่กรณีได้นำเงินส่งคืนต่อเทศบาลตำบล ตามบันทึกเลขที่ ๗๕๙๐๔/๔๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๐๔๑,๐๐๐ บาท และนำส่งคืนเพิ่มเติมอีก จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑ เลขที่ ๖๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ จึงถือว่าการกระทำของคู่กรณีเป็นการจงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่
พิเคราะห์แล้วเห็นว่า การกระทำของคู่กรณีที่ได้สั่งจ่ายเงินตามเช็คจากธนาคารสูงกว่าฎีกาเบิกจ่าย และต้นข้าวเช็ค โดยหลังจากที่ผู้มีอำนาจลงนามเบิกจ่ายเงินได้ลงนามในเช็คถูกต้องตามฎีกาเบิกจ่ายแล้ว คู่กรณีได้แก้ไขเพิ่มเติมตัวเลขและเขียนตัวอักษรทับเส้นที่ขีดไว้หน้าตัวอักษรแล้วนำไปขึ้นเงินจากธนาคาร ซึ่งเป็นการเพิ่มจำนวนมากกว่าจำนวนที่ต้องชำระหนี้ตามฎีกาที่ขอเบิกจ่าย โดยสั่งจ่ายเช็คจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๓๑๙-๖-๐๒xxx-x ตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๓๑๙-๐-๐๓xxx-x และสั่งจ่ายเช็คจาก บัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีกระแสรายวัน เลขที่ ๒๗๗-๕-๐๐xxx-x ตัดจ่ายจากบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๒๗๗-๒-๘๒xxx-x แล้วเบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นของตนเอง โดยมีมูลเหตุจงใจเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น จึงเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ รวมเป็นเงิน ๑,๐๔๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการทำให้เงินออกไปจากการครอบครองของทางราชการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีดังกล่าวข้างต้นจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่จ่ายเงิน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ อีกทั้งคู่กรณียังเป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเงินในเช็คจึงถือว่า คู่กรณีได้กระทำความผิดในฐานะเป็นผู้สั่งจ่ายตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๗ วรรคสอง ด้วย

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๐๒ (๓) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่า

การกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ มีโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน แต่เนื่องจากการกระทำของคู่กรณีมีพฤติการณ์ซึ่งมีลักษณะเป็นการเบียดบังเงินของทางราชการเป็นของตนเอง โดยมีมูลเหตุจูงใจ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองในอัตราขั้นสูงสุดโดยปรับเท่ากับเงินเดือน ๑๒ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๑๕,๗๘๐ บาท คิดเป็นค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๑๘๙,๓๖๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเก้าพันสามร้อยหกสิบบาทถ้วน) โดยเรียกให้คู่กรณีชำระค่าปรับทั้งจำนวนในคราวเดียวกัน เนื่องจากพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๗๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยให้ชำระค่าปรับที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค

นางสาวประไพร์ อังกิ้นันท์

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน