

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๑๔/๒๕๕๙ วันที่ ๑๕ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีขณะกระทำความผิด

คู่กรณีที่ ๑ พนักงานเก็บเงิน (ลูกจ้างประจำ)	สังกัด เทศบาลตำบล
คู่กรณีที่ ๒ คนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว)	สังกัด เทศบาลตำบล
คู่กรณีที่ ๓ คนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว)	สังกัด เทศบาลตำบล
คู่กรณีที่ ๔ คนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว)	สังกัด เทศบาลตำบล
คู่กรณีที่ ๕ คนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว)	สังกัด เทศบาลตำบล
คู่กรณีที่ ๖ คนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว)	สังกัด เทศบาลตำบล

เรื่อง พนักงานจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

คู่กรณีที่ ๑ ตำแหน่งพนักงานเก็บเงิน (ลูกจ้างประจำ) กองคลัง ช่วยราชการงานรักษาความสะอาด ฝ่ายบริหารงานสาธารณสุข กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบล ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๒๒๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ และมีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่ตำบล บ. และตำบล ว. และตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓/๒๕๕๕ เรื่อง กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ การปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างประจำกองคลัง ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๕ ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม คู่กรณีที่ ๑ จะรับใบเสร็จรับเงินจากเจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้เบิกใบเสร็จรับเงินมาจากกองคลัง เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินมาแล้ว คู่กรณีที่ ๑ จะเขียนชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบการที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมโดยช่องวันที่รับเงินจะเว้นว่างไว้ เมื่อออกไปเก็บเงินจาก

ผู้ประกอบการในวันใดจึงจะลงวันที่ที่รับเงินในต้นฉบับใบเสร็จรับเงิน ซึ่งบางครั้งเมื่อได้รับเงินแล้วก็ไม่ได้ลงวันที่ในต้นฉบับใบเสร็จรับเงิน ส่วนวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะเขียนภายหลังโดยจะเขียนวันที่ที่นำเงินส่งกองคลัง โดยระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๕ คูณครั้งที่ ๑ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอยจากผู้ประกอบการและบ้านพักพนักงาน รวม ๑๒ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๑๐,๖๓๐ บาท แต่จำนวนเงินตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน รวมเป็นเงิน ๖,๒๔๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงินที่ออกให้แก่ผู้ชำระเงิน เป็นเงิน ๔,๓๙๐ บาท ซึ่งเงินที่จัดเก็บได้คูณครั้งที่ ๑ ไม่ได้นำส่งทุกวัน แต่จะนำส่งเมื่อจัดเก็บจนใบเสร็จรับเงินหมดเล่ม สำหรับเงินส่วนต่างคูณครั้งที่ ๑ ได้นำไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว

คูณครั้งที่ ๒ ตำแหน่งคนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๒๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ ๓ และหมู่ ๔ ตำบล ม. ตำบล ห. และบริเวณหาด การจัดเก็บค่าธรรมเนียมในแต่ละเดือน คูณครั้งที่ ๒ จะได้รับใบเสร็จรับเงินเดือนละ ๙-๑๐ เล่ม จากเจ้าหน้าที่กองสาธารณสุข คือ นาย พ. หรือ นาย ศ. หรือนางสาว อ. แล้วคูณครั้งที่ ๒ จะเขียนชื่อของผู้มีหน้าที่ชำระค่าขยะมูลฝอยและจำนวนเงิน โดยดูจากสมุดรายตัวของผู้ชำระค่าขยะมูลฝอยที่ตนเองจัดทำขึ้นมาจากการออกไปสังเกตการณ์กับรถจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยจะออกไปจัดเก็บหลังวันที่ ๒๐ ของทุกเดือน การเขียนใบเสร็จรับเงินจะใช้กระดาษคาร์บอนรองไว้ โดยเขียนชื่อ ที่อยู่และจำนวนเงินไว้ ยกเว้นวันที่ซึ่งจะลงวันที่ในต้นฉบับในวันที่จัดเก็บ ส่วนสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ในวันที่ส่งเงิน โดยจะเขียนลงบนกระดาษคาร์บอนหรือใช้ตรายางประทับวันที่การนำส่งเงินบางครั้งจะส่งในวันรุ่งขึ้น แต่บางครั้ง ๕ วันถึง ๑๐ วันจะส่งเงินครั้งหนึ่ง ขึ้นกับว่าใบเสร็จรับเงินหมดเล่มเมื่อใด จำนวนเงินสูงสุดที่เก็บไว้ก่อนส่งประมาณ ๕,๐๐๐ บาท

คูณครั้งที่ ๓ ตำแหน่งคนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๘๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ ๑ ถึงหมู่ ๖ ตำบล น. และในเขตหมู่ ๑ หมู่ ๔ และหมู่ ๕ ตำบล บ. ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม คูณครั้งที่ ๓ จะลงชื่อไว้ในสมุดที่กองสาธารณสุขเพื่อรับใบเสร็จรับเงิน เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินมาแล้ว จะเขียนรายชื่อผู้ที่ต้องชำระค่าขยะมูลฝอยในใบเสร็จรับเงินจากสมุดคุมผู้ที่ต้องชำระเงินค่าขยะมูลฝอยที่จัดทำขึ้นเอง โดยจะเขียนใบเสร็จให้ครบหนึ่งเล่ม แล้วจึงออกไปเก็บเงินตั้งแต่วันที่ ๒๐ ของแต่ละเดือน วันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินเป็นวันที่ที่นำเงินส่ง จึงไม่ตรงกับวันที่เก็บเงินจริง ใบเสร็จ ๑ เล่ม ใช้เวลาจัดเก็บประมาณ ๑ วัน และจะเก็บเงินไว้กับตัวเองประมาณ ๑ - ๒ วัน จึงจะนำเงินไปส่ง เคยเก็บเงินไว้กับตัวเองประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท ในการส่งเงินจะนำส่งเงินพร้อมใบเสร็จรับเงินที่จัดเก็บ

คู่มือที่ ๔ ลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งคนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๘๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ ๓ หมู่ ๔ และหมู่ ๖ ตำบล ม. ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม คู่มือที่ ๔ จะรับใบเสร็จรับเงินจากนาย พ. จำนวน ๗ - ๘ เล่มต่อครั้ง เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินมาแล้วจะเขียนรายชื่อผู้ที่ต้องชำระค่าขยะมูลฝอยจากสมุดคุมผู้ต้องชำระค่าขยะมูลฝอยที่จัดทำขึ้นมาเอง และจะเขียนใบเสร็จรับเงินไว้ก่อนแล้วจึงออกไปเก็บเงินตั้งแต่วันที่ ๒๐ ของทุกเดือน เมื่อได้รับเงินค่าขยะมูลฝอยแล้ว คู่มือที่ ๔ จะฉีกต้นฉบับใบเสร็จรับเงินให้กับผู้ชำระเงินโดยจะลงวันที่เป็นบางฉบับ แต่ส่วนมากจะไม่ลงวันที่ ส่วนวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่นำส่งเงิน เมื่อได้จัดเก็บเงินใบเสร็จรับเงินหมดเล่มก็จะนำส่งเงิน และเคยเก็บเงินไว้กับตัว ๓ ถึง ๔ วัน

คู่มือที่ ๕ ตำแหน่งคนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๒๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่ตำบล ล. ตำบล ต. ตำบล ม. และตำบล ห. ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม คู่มือจะรับใบเสร็จรับเงินจากนาย พ. ที่ได้เบิกมาจากกองคลัง เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินแล้วจะเขียนใบเสร็จรับเงินโดยดูแบบอย่างจากสมุดคุมผู้ใช้บริการขยะของเทศบาล เมื่อเขียนเสร็จครบทุกรายแล้วจึงจะออกไปจัดเก็บเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๐ ของทุกเดือนเป็นต้นไป ถ้ามีผู้ชำระค่าขยะรายใหม่แทนรายเดิม คู่มือที่ ๕ จะใช้หมึกกลบรายชื่อออกแล้วเขียนชื่อรายใหม่ลงไปแทน โดยไม่ได้แก้ไขชื่อในสำเนาใบเสร็จรับเงิน โดยชื่อผู้ต้องชำระค่าขยะยังคงเป็นชื่อผู้ต้องชำระรายเดิมอยู่ ส่วนวันที่ที่จัดเก็บค่าขยะมูลฝอยในใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่จัดเก็บ สำหรับวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะเขียนวันที่ที่นำส่งเงิน การจัดเก็บจะเก็บให้หมดทั้งเล่มก่อน ๑ เล่ม ใช้เวลา ๒ วันแล้วจึงนำเงินส่งเทศบาล โดยส่งเงินที่เก็บได้ทั้งหมดพร้อมใบเสร็จรับเงินที่นาง พ. จำนวนเงินสูงสุดที่จัดเก็บได้ และได้เก็บไว้กับตัวก่อนนำส่ง คือ ๒๖,๐๐๐ บาท

คู่มือที่ ๖ ตำแหน่งคนงานทั่วไป (ลูกจ้างชั่วคราว) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๘๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่ตำบล อ. ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม คู่มือที่ ๖ ได้รับมอบสมุดคุมตัวผู้ชำระค่าขยะมูลฝอยจากนาย บ. คนจัดเก็บคนก่อน ส่วนใบเสร็จรับเงินคู่มือที่ ๖ จะขอด้วยวาจา โดยนาย พ. ให้คู่มือที่ ๖ ไปรับใบเสร็จจากเจ้าหน้าที่ห้องคลัง เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินมาแล้วคู่มือที่ ๖ จะเขียนใบเสร็จให้หมดก่อนแล้วจึงเริ่มเก็บเงินตั้งแต่วันที่ ๑ จนถึงประมาณวันที่ ๒๐ ของแต่ละเดือน การเขียนวันที่ในต้นฉบับใบเสร็จรับเงินจะเขียนวันที่ที่จัดเก็บ แต่วันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะเป็นวันที่ที่นำส่งเงินและจะจัดเก็บให้

ครบในแต่ละเล่มก่อนจึงจะนำเงินทั้งหมดมาส่ง บางครั้งจะเก็บเงินไว้กับตัวประมาณ ๕,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐ บาท ก่อนนำเงินส่ง ส่งเงินล่าช้ามากที่สุดประมาณ ๕ - ๗ วัน

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนประกอบข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยรวม ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คู่กรณีที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณีที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง เมื่อคู่กรณีที่ ๑ เป็นลูกจ้างประจำ ตำแหน่งพนักงานเก็บเงิน กองคลัง ตามบัตรประวัติพนักงานเทศบาล ดังนั้น คู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ตามความในระเบียบดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๑ มีหน้าที่นำเงินส่ง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีที่ ๑ ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่ตำบล บ. และตำบล ว. ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๕ และเมื่อจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยแล้ว จะต้องนำเงินส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ทุกวัน ที่มีการจัดเก็บ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ (ไม่ลงวันที่) พุทธศักราช ๒๕๔๔ ดังนั้น คู่กรณีที่ ๑ จึงมีหน้าที่นำเงินส่งตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๑ ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ กำหนด หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นเวลารับเงิน ให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น...” ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ (ไม่ลงวันที่) พุทธศักราช ๒๕๔๔ กำหนดให้มีการควบคุม

ดูแล ตรวจสอบ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอย และนำเงินส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ของทุกวันที่มีการจัดเก็บ

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๕ คูณกรณีที่ ๑ ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอยจากผู้ประกอบการและบ้านพักพนักงาน รวม ๑๒ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๑๐,๖๓๐ บาท ดังนี้

๑. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๙ เลขที่ ๓๔ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๑๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๑๐ บาท

๒. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๖๘ เลขที่ ๔๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๑๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๑๐ บาท

๓. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๒๘ เลขที่ ๔๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๑๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๑๐ บาท

๔. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑๗๑ เลขที่ ๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๑๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๑๐ บาท

๕. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๒๓๕ เลขที่ ๒๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๔๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๓๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑,๓๘๐ บาท

๖. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๓๑ เลขที่ ๘ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๑๘๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๓๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๕๐ บาท

๗. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๓๙ เลขที่ ๓๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๓๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๒๗๐ บาท

๘. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๘๓ เลขที่ ๓๖ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๘๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๖๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๑๒๐ บาท

๙. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๘๘ เลขที่ ๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๔๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๔๑๐ บาท

๑๐. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๙๐ เลขที่ ๒๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๒๙๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๓๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๒๖๐ บาท

๑๑. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๓๘๙ เลขที่ ๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๖๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๙๔๐ บาท

๑๒. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓๙๑ เลขที่ ๑๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๔๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ระบุจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงิน ๔๑๐ บาท

รวมจำนวนเงินตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน เป็นเงิน ๖,๒๔๐ บาท น้อยกว่าจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงินที่ออกให้แก่ผู้ชำระเงิน รวมเป็นเงิน ๔,๓๙๐ บาท ประกอบกับคู่มือที่ ๑ ได้ให้ถ้อยคำว่าจะเมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินมาแล้ว คู่มือที่ ๑ จะเขียนชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบการที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมโดยช่องวันที่รับเงินจะเว้นว่างไว้ เมื่อออกไปเก็บเงินจากผู้ประกอบการในวันใดจึงจะลงวันที่ที่รับเงินในต้นฉบับใบเสร็จรับเงิน ซึ่งบางครั้งเมื่อได้รับเงินแล้วก็ไม่ได้ลงวันที่ในต้นฉบับใบเสร็จรับเงิน ส่วนวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะเขียนภายหลังโดยจะเขียนวันที่ที่นำเงินส่งกองคลัง เงินที่จัดเก็บได้ไม่ได้นำส่งทุกวันแต่นำส่งเมื่อจัดเก็บเงินใบเสร็จรับเงินหมดเล่ม สำหรับจำนวนเงินในสำเนาใบเสร็จรับเงินที่ต่ำกว่าจำนวนเงินในต้นฉบับใบเสร็จรับเงินซึ่งเป็นจำนวนเงินที่เก็บได้จริง เงินส่วนต่างจำนวนดังกล่าวคู่มือที่ ๑ นำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่า คู่มือที่ ๑ มิได้นำเงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ทุกวันที่มีการจัดเก็บ โดยจะนำเงินส่งเมื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมครบในแต่ละเล่มใบเสร็จรับเงิน โดยนำส่งล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดประมาณ ๒ - ๑๓ วัน และนำเงินส่วนต่างตามที่ได้เขียนจำนวนเงินในสำเนาใบเสร็จรับเงินต่ำกว่าจำนวนเงินในใบเสร็จรับเงินที่ได้มอบให้แก่ผู้ชำระเงิน จำนวน

๔,๓๙๐ บาท ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นการไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งภายในระยะเวลาที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ กำหนด

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า การที่คู่กรณีที่ ๑ เขียนจำนวนเงินในสำเนาใบเสร็จรับเงินต่ำกว่าจำนวนเงินในใบเสร็จรับเงินที่มอบให้กับผู้ชำระเงิน จำนวน ๔,๓๙๐ บาท และไม่นำเงินจำนวนดังกล่าวที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจภายในเวลาที่กำหนด แต่กลับนำไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว นั้น ถือว่าเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๑ ได้กระทำโดยจงใจหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า การคู่กรณีที่ ๑ ดำรงตำแหน่ง พนักงานเก็บเงิน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๓๔ เป็นต้นมา ย่อมทราบว่าจะเมื่อจัดเก็บเงินหรือได้รับชำระเงินแล้วต้องนำส่งต่อเจ้าหน้าที่เมื่อสิ้นเวลารับเงินในแต่ละวัน ประกอบกับได้ให้การยอมรับต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงของเทศบาลตำบลว่า ได้เขียนวันที่ใบเสร็จรับเงินไม่ตรงกับสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเขียนจำนวนเงินในสำเนาใบเสร็จรับเงินต่ำกว่าจำนวนเงินในใบเสร็จรับเงิน เพื่อนำเงินส่วนต่างไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว นั้น ถือว่าคู่กรณีที่ ๑ ได้กระทำโดยจงใจฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ แล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

แต่เนื่องจากการกระทำของคู่กรณีที่ ๑ ในความผิดดังกล่าวได้ถูกดำเนินการทางวินัยและถูกลงโทษ ไล่ออกจากราชการเพราะกระทำผิดวินัย ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๗๕/๒๕๔๕ เรื่อง ลงโทษไล่ออกลูกจ้างประจำออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๕ คู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัย ตามคำนิยามในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกรณีที่ได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์บนทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม

๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ คู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขได้รับการล้างมลทินตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ มาตรา ๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาดำเนินการตามเงื่อนไขแห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ กรณีผู้ที่ได้รับการล้างมลทินในเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ข้อ ๑.๑ ซึ่งกรณีนี้ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๑ วรรคสี่ กำหนดว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาตามระเบียบนี้เป็นอันระงับเมื่อปรากฏว่าคู่กรณีเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามกฎหมายว่าด้วยการล้างมลทิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ (๕) ดังนั้น คู่กรณีดังกล่าวจึงไม่อาจถูกดำเนินการทางวินัยทางงบประมาณและการคลังในมูลเหตุเดียวกันนั้นได้อีก

ประเด็นที่ ๒ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ เป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลได้แต่งตั้งให้คู่กรณีที่ ๒ และคู่กรณีที่ ๕ เป็นลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งคนงานทั่วไป กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ตามคำสั่งเทศบาลตำบลที่ ๓๒๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ และแต่งตั้งให้คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๖ เป็นลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งคนงานทั่วไป กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๘๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ ดังนั้น คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ตามความในระเบียบดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ มีหน้าที่นำเงินส่ง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบล โดยคู่กรณีที่ ๒ รับผิดชอบจัดเก็บหมู่ที่ ๓ ตำบล ม. คู่กรณีที่ ๓ รับผิดชอบจัดเก็บหมู่ที่ ๑ ตำบล บ. คู่กรณีที่ ๔ รับผิดชอบจัดเก็บหมู่ที่ ๔ ตำบล ม. คู่กรณีที่ ๕ รับผิดชอบจัดเก็บหมู่ที่ ๒ ตำบล ม. และคู่กรณีที่ ๖ รับผิดชอบจัดเก็บในเขตตำบล อ. ซึ่งเมื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยแล้ว จะต้องนำเงินส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ทุกวันที่มีการจัดเก็บ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ (ไม่ลงวันที่) พุทธศักราช ๒๕๔๔ ดังนั้น คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ จึงมีหน้าที่นำเงินส่ง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ กำหนด หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นเวลาได้รับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น...” ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ (ไม่ลงวันที่) พุทธศักราช ๒๕๔๔ กำหนดให้มีการควบคุม ดูแล ตรวจสอบ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอย และนำเงินส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ของทุกวันที่มีการจัดเก็บ

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณีที่ ๒ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในเขตหมู่ที่ ๓ ตำบล ม. โดยออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน ดังนี้

(๑) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๑๖/๔๕ เลขที่ ๓๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๕๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๑๐ บาท

(๒) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๓๑๖/๔๕ เลขที่ ๐๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๕๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๑๐ บาท

โดยคู่กรณีที่ ๒ ได้ให้ถ้อยคำว่าจะเขียนชื่อของผู้มีหน้าที่ต้องชำระค่าขยะมูลฝอยและจำนวนเงินในใบเสร็จรับเงินยกเว้นวันที่จะลงวันที่ที่จัดเก็บ ส่วนสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ในวันที่ส่งเงิน การนำส่งเงินบางครั้งจะส่งในวันรุ่งขึ้น แต่บางครั้ง ๕ วัน ถึง ๑๐ วัน จะส่งเงินครั้งหนึ่ง ขึ้นกับว่าใบเสร็จรับเงินหมดเล่มเมื่อใด

คู่มือที่ ๓ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในเขตหมู่ที่ ๑ ตำบล บ. โดยได้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน ดังนี้

(๑) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒๗๗/๔๕ เลขที่ ๒๓ (ไม่ระบุวันเดือนปี) จำนวน ๑,๐๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท

(๒) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓๓๓/๔๕ เลขที่ ๓๕ (ไม่ระบุวันเดือนปี) จำนวน ๑,๐๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๑,๐๐๐ บาท

โดยคู่มือที่ ๓ ได้ให้ถ้อยคำว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียม จะเขียนใบเสร็จรับเงินให้ครบหนึ่งเล่ม แล้วจึงออกไปเก็บเงินตั้งแต่วันที่ ๒๐ ของแต่ละเดือน วันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินเป็นวันที่ให้นำเงินส่ง จึงไม่ตรงกับวันที่เก็บเงินจริง และจะเก็บเงินไว้กับตัวเองประมาณ ๑ ถึง ๒ วันจึงจะนำเงินไปส่ง

คู่มือที่ ๔ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในเขตหมู่ที่ ๔ ตำบล ม. โดยได้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน แต่วันที่ในใบเสร็จรับเงินไม่ตรงกับวันที่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ดังนี้

๑. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๙๕/๔๕ เลขที่ ๐๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๖๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๖๐๐ บาท

๒. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๙๕/๔๕ เลขที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๕๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๑๐ บาท

๓. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๒๖๐/๔๕ เลขที่ ๓๓ (ไม่ระบุวันเดือนปี) จำนวน ๕๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๑๐ บาท

๔. จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓๐๖/๔๕ เลขที่ ๐๓ (ไม่ระบุวันเดือนปี) จำนวน ๕๑๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๑๐ บาท

โดยคู่มือที่ ๔ ได้ให้ถ้อยคำว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียม จะเขียนใบเสร็จรับเงินไว้ก่อนแล้วจึงออกไปเก็บเงินตั้งแต่วันที่ ๒๐ ของทุกเดือน เมื่อได้รับเงินค่าขยะมูลฝอยแล้ว คู่มือที่ ๔ จะฉีกต้นฉบับใบเสร็จรับเงินให้กับผู้ชำระเงินโดยจะลงวันที่เป็นบางฉบับ แต่ส่วนมากจะไม่ลงวันที่ ส่วนวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่นำส่งเงินและจะนำเงินส่งเมื่อได้จัดเก็บเงินใบเสร็จรับเงินหมดเล่ม และเคยเก็บเงินไว้กับตัว ๓ ถึง ๔ วัน

คู่มือที่ ๕ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในเขตหมู่ที่ ๒ ตำบล ม. โดยได้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน ดังนี้

(๑) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๘๓/๔๕ เลขที่ ๐๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๓๐๐ บาท

(๒) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๘๓/๔๕ เลขที่ ๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๖๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๖๐๐ บาท

โดยคู่กรณีที่ ๕ ได้ให้ถ้อยคำว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ จะเขียนใบเสร็จรับเงินโดยนำรายชื่อจากสมุดคุมผู้ใช้บริการ ส่วนวันที่ที่จัดเก็บค่าขยะมูลฝอยในใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่รับเงินจริง สำหรับวันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่นำส่งเงิน การจัดเก็บเงินจะเก็บให้หมดทั้งเล่มก่อน โดย ๑ เล่ม ใช้เวลา ๒ วัน แล้วจึงนำเงินส่งเทศบาล

คู่กรณีที่ ๖ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในเขตตำบล อ. โดยได้ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน ดังนี้

(๑) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๔๒/๔๕ เลขที่ ๓๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๕๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๐๐ บาท

(๒) จัดเก็บเงินตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๑๔๒/๔๕ เลขที่ ๓๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๕๐๐ บาท แต่ตามสำเนาใบเสร็จรับเงิน ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๕๐๐ บาท

โดยคู่กรณีที่ ๖ ได้ให้ถ้อยคำว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ จะเขียนใบเสร็จรับเงินให้หมดก่อนแล้วจึงเริ่มเก็บเงิน การเขียนวันที่ในใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่รับเงิน แต่วันที่ในสำเนาใบเสร็จรับเงินจะลงวันที่ที่นำส่งเงินและจะจัดเก็บให้ครบในแต่ละเล่มก่อนจึงจะนำเงินทั้งหมดมาส่งในวันทำการถัดไป หรือบางครั้งประมาณ ๕ - ๗ วัน จึงจะนำส่งครั้งหนึ่ง

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๖ มิได้นำเงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บส่งคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ของทุกวันที่มีการจัดเก็บ โดยจะนำส่งเมื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมครบในแต่ละเล่มใบเสร็จรับเงิน และนำส่งไม่ครบถ้วน โดยส่งล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ จึงเป็นการไม่นำเงินส่งภายในระยะเวลาที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ กำหนด

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๖ ได้กระทำโดยจงใจ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า เมื่อคู่กรณีที่ ๒ และคู่กรณีที่ ๕ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๖ ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบล ย่อมทราบว่าเมื่อจัดเก็บเงินหรือได้รับชำระเงินแล้วต้องนำเงินส่งเจ้าหน้าที่เมื่อสิ้นเวลารับเงินในแต่ละวัน และต้องนำส่งกองคลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ของทุกวันที่มีการจัดเก็บ ตามที่ระเบียบและคำสั่งกำหนดไว้ การที่คู่กรณีดังกล่าวได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลตำบลแล้ว ไม่นำเงินที่จัดเก็บได้ส่งกอง

คลังก่อนเวลา ๑๔.๓๐ น. ของทุกวันที่มีการจัดเก็บ แต่ได้เก็บเงินไว้กับตัว นั้น จึงเป็นการกระทำโดยจงใจฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๑ ประกอบคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๖๕/๒๕๔๔ แล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ คู่กรณีที่ ๕ และคู่กรณีที่ ๖ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลัง หรือหน่วยรับตรวจภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑

แต่เนื่องจากการกระทำของคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ ในความผิดดังกล่าวได้ถูกดำเนินการทางวินัยและผู้บังคับบัญชาได้สั่งให้ยกเว้นโทษก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้ทำบันทึกว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ คู่กรณีดังกล่าวจึงเป็นผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัยซึ่งผู้บังคับบัญชาได้สั่งให้ยุติเรื่องหรืองดเว้นโทษก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ จึงเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขได้รับการล้างมลทินตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖ ประกอบประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาดำเนินการตามเงื่อนไขแห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ กรณีผู้ที่ได้รับการล้างมลทินในเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ข้อ ๑.๒ ซึ่งกรณีนี้ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๑ วรรคสี่ กำหนดว่า การดำเนินกระบวนการพิจารณาตามระเบียบนี้เป็นอันระงับเมื่อปรากฏว่า คู่กรณีเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามกฎหมายว่าด้วยการล้างมลทิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ (๕) ดังนั้น คู่กรณีดังกล่าวจึงไม่อาจถูกดำเนินการทางวินัยทางงบประมาณและการคลังในมูลเหตุเดียวกันนั้นได้อีก

สำหรับคู่กรณีที่ ๓ และคู่กรณีที่ ๖ เทศบาลตำบลได้แต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างชั่วคราว (เพิ่มเติม) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ตามคำสั่งเทศบาลตำบล ที่ ๓๘๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ ซึ่งระยะเวลาการปฏิบัติงานของคู่กรณีดังกล่าวเมื่อนับจากวันที่ได้รับแต่งตั้งเป็นลูกจ้างชั่วคราวจนถึงวันกระทำความผิดมีระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน และคู่กรณีดังกล่าวได้กระทำความผิดที่มีอัตราโทษชั้นที่ ๑ ประกอบกับไม่เคยกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้มาก่อน ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๓ และ

คู่กรณีที่ ๖ จึงเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังที่อาจรอการลงโทษปรับทางปกครองได้ ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาด ดังนี้

๑. การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือน ถึง ๔ เดือน แต่เนื่องจากคู่กรณีเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขได้รับการล้างมลทินตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามกฎหมายว่าด้วยการล้างมลทิน จึงให้ยุติการกำหนดโทษปรับทางปกครองแก่คู่กรณีที่ ๑

๒. การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑ ซึ่งกำหนดโทษปรับไม่เกินเงินเดือน ๑ เดือน แต่เนื่องจากคู่กรณีดังกล่าวเป็นบุคคลที่อยู่ในเงื่อนไขได้รับการล้างมลทินตามหลักเกณฑ์การล้างมลทินในมูลเหตุเดียวกันตามกฎหมายว่าด้วยการล้างมลทิน จึงให้ยุติการกำหนดโทษปรับทางปกครองแก่คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕

๓. การกระทำของคู่กรณีที่ ๓ และคู่กรณีที่ ๖ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑ ซึ่งกำหนดโทษปรับไม่เกินเงินเดือน ๑ เดือน แต่เนื่องจากคู่กรณีดังกล่าวมาปฏิบัติงานในหน้าที่ใหม่ได้ไม่เกิน ๖ เดือน ได้กระทำความผิดที่มีอัตราโทษชั้นที่ ๑ และไม่เคยกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้มาก่อน จึงให้รอการลงโทษปรับทางปกครองแก่คู่กรณีที่ ๓ และคู่กรณีที่ ๖ มีกำหนดระยะเวลาสองปี

ศาสตราจารย์พิเศษชัยสิทธิ์	ตราชูธรรม	ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายปิยะพันธุ์	นิมมานเหมินท์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางอุไร	ร่มโพธิหยก	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

นางจิรพร	มีหลี่ส่วสดี	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายกรพจน์	อัศวินวิจิตร	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน